



## JUSTIITS- JA DIGIMINISTEERIUM

Kliimaministeerium  
info@kliimaministeerium.ee

Teie 11.05.2026 nr 1-4/26/1874,  
KLIM/26-0545/-1K

Meie 29.05.2026 nr 8-2/3851

### **Vabariigi Valitsuse seaduse muutmise seaduse eelnou kooskõlastamine**

Austatud minister

Kliimaministeerium on saatnud Justiits- ja Digiministeeriumile kooskõlastamiseks Vabariigi Valitsuse seaduse muutmise seaduse eelnõu (*eelnõu*). Justiits- ja Digiministeerium kooskõlastab eelnõu, tehes selle kohta järgmised märkused.

1. **Eelnõu § 1 p 1-ga (VVS § 42 lg 1<sup>1</sup>)** viiakse Tarbijakaitse ja Tehnilise Järelevalve Ameti (TTJA) põhimääruse kehtestamine ministri tasandilt üle Vabariigi Valitsuse tasandile. Seletuskirja kohaselt on eelnõu eesmärgiks viia Vabariigi Valitsuse seadus (VVS) kooskõlla tuumaenergia ja -ohutuse seaduse (TEOS) eelnõuga ja täpsustada riigi täitevvõimu ülesannete jaotust kiirgus- ja tuumaohutuse valdkonnas. Eesmärgiks on ka tugevdada asutuse (TTJA) institutsionaalset ja otsustuslikku sõltumatust. Seletuskirja lk 1 öeldakse ka seda, et muudatused ei ole põhimõttelised.

Justiits- ja Digiministeeriumi hinnangul on tegemist siiski põhimõtteliste muudatustega ehk erandite kehtestamisega VVS-st, sest tavapäraselt kehtestab asutuste põhimäärused minister (VVS § 42 lg 1) ning ka peadirektorid nimetab ametisse valdkonna eest vastutav minister (VVS § 49 lg 1 p 5).

Asutusi ja üksuseid, kes täidavad teatud ülesandeid sõltumatult, on Eesti õiguskorras veel. Näiteks Andmekaitseinspeksioon (AKI), mille puhul on isikuandmete kaitse seaduse (IKS) §-s 54 öeldud, et AKI juhi nimetab ametisse ja vabastab ametist Vabariigi Valitsus. IKS § 51 lg 2 kohaselt on AKI oma ülesannete täitmisel sõltumatu ja tegutseb, lähtudes IKS-ist, Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EL) 2016/679, muudest seadustest ja nende alusel kehtestatud õigusaktidest.

Ka Konkurentsiamet täidab ülesandeid, mis eeldavad sõltumatust. Elektriturseaduse (ELTS) § 93 lg 3 kohaselt on Konkurentsiamet ELTS-st tulenevate ülesannete täitmisel sõltumatu. Samas ei ole ELTS-is erandeid ei peadirektori ametisse nimetamisel ega ka põhimääruse kehtestamisel. Küll aga on VVS § 93 lg 6 p 4 öeldud, et VVS-ist tulenev teenistusliku järelevalve kord ei laiene Konkurentsiametile elektriturseadusest ja maagaasiseadusest tulenevate ülesannete täitmisel.

Seega kasutatakse praktikas sõltumatuse tagamiseks erinevaid vahendeid, eelkõige erikorda juhi ametisse nimetamisel, teenistusliku järelevalve erisusi, eelarve sõltumatust. Põhimääruse kehtestamist Vabariigi Valitsuse tasandile ei ole sõltumatuse tagamise vahendina teistes valdkondades kasutatud. Seetõttu kahtleme, kas ja kuivõrd aitab eelnõu § 1 p 1 kavandatu kaasa eelnõu eesmärgi saavutamisele ehk TTJA sõltumatuse suurendamisele. Palume kaaluda, kas eelnõu § 1 p 1 kohane muudatus on põhjendatud.

2. **Eelnõu § 1 p-ga 2 (VVS § 63 lg 1)** täiendatakse Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi (MKM) valitsemisala sätet, lisades loetelusse kiirgusohutuse ning tuumaohutuse ja -julgeoleku tagamise korraldamise ja järelevalve. Seletuskirja lk 2 on öeldud, et täpsustatakse MKM-i ja

Kliimaministeeriumi (KLIM) ülesannete jaotust ja tagatakse, et pädev asutus (TTJA) ei kuulu energiapoliitika kujundaja ehk KLIM-i valitsemisalas.

Justiits- ja Digiministeeriumi hinnangul ei reguleeri eelnõu seda, et TTJA ei kuuluks KLIM-i valitsemisalas. VVS § 63 lg 2 p 2 kohaselt on TTJA juba praegu MKM valitsemisalas ja seda eelnõuga ei muudeta. Samas võib MKM valitsemisala täiendamise tulemusel tekkida siiski ebaselgus, kust jooksevad ühe või teise ministri vastutusvaldkonna piirid. Nimelt on kehtiva VVS § 61 lg 1 järgi KLIM-i valitsemisalas kiirgus- ja tuumaohutuse alase poliitika kujundamine ning vastavate õigusaktide eelnõude koostamine; eelnõu järgi lisandub MKM valitsemisalas kiirgusohutuse ning tuumaohutuse ja – julgeoleku tagamise korraldamine ja järelevalve ning vastavate õigusaktide eelnõude koostamine. Mõlemal ministeeriumil on oma valitsemisalas kuuluvate teemade puhul õigusaktide eelnõude koostamise õigus, see on loomulik osa poliitika kujundamisest. Palume seletuskirja ja vajaduse korral eelnõu viidatud küsimuses täpsustada.

3. **Eelnõu § 1 p-ga 3 (VVS § 70 lg 3)** viiakse TTJA peadirektori nimetamine ministri tasandilt üle Vabariigi Valitsuse tasandile. Palume eelnõusse lisada üleminekusäte ametis oleva peadirektori staatuse kohta.
4. Palume arvestada ka käesoleva kirja lisades esitatud eelnõu ja seletuskirja failis jäljega tehtud normitehniliste ja keelemärkustega ning märkustega eelnõu mõju kohta.
5. Vastavalt Vabariigi Valitsuse reglemendi § 6 lõikele 5 palume eelnõu esitada Justiits- ja Digiministeeriumile täiendavaks kooskõlastamiseks pärast praegusel kooskõlastamisel saadud arvamuste läbivaatamist ja vajaduse korral eelnõu parandamist, et enne eelnõu Vabariigi Valitsusele esitamist kontrollida selle vastavust hea õigusloome ja normitehnika eeskirjale.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)  
Liisa-Ly Pakosta  
justiits- ja digiminister

- Lisa:
1. Eelnõu fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega
  2. Seletuskirja fail Justiits- ja Digiministeeriumi märkustega

Katariina Kärsten 53888918  
Katariina.Karsten@justdigi.ee  
Monika Tappo  
Karen Alamets